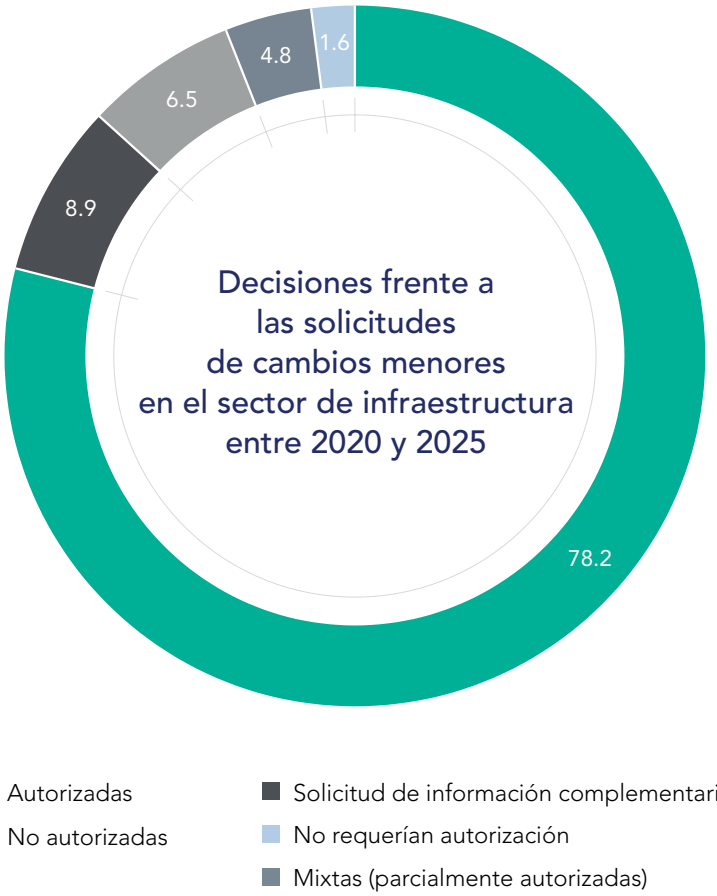


Conozca las actividades autorizadas por la ANLA como cambios menores innominados en el sector de infraestructura

En relación con los pronunciamientos de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) sobre las solicitudes presentadas para determinar si una actividad puede ser considerada un cambio menor, en Holland & Knight analizamos los pronunciamientos del Grupo de Infraestructura de la ANLA sobre esta materia entre 2020 y 2025. A continuación, compartimos los principales hallazgos que facilitarán que su empresa obtenga un pronunciamiento favorable.

Tendencia de la ANLA frente a la autorización de cambios menores

- Se identificaron al menos cinco casos donde la ANLA revirtió una negativa inicial tras recibir información técnica adicional.
- La ANLA ha sistematizado su análisis realizando un *checklist* con base en el artículo 2.2.2.6.1.1 del Decreto 1076 de 2015.
- Cuando el solicitante demuestra que la vía o infraestructura ya existía y no requiere obras nuevas, la aprobación es casi segura. La ANLA valora especialmente que usar infraestructura existente evita construir una nueva y, por ende, reduce impactos.
- Se identificaron al menos cinco resoluciones donde la ANLA desagregó las actividades de una misma solicitud, aprobando unas y rechazando otras de forma independiente.



Holland & Knight
www.hklaw.com

Solicitudes más comunes

Uso y adecuación de carreteables existentes

Las concesionarias viales solicitan con frecuencia la autorización para utilizar y adecuar carreteables (vías terciarias o accesos existentes) dentro del área licenciada, evitando la construcción de nuevos accesos industriales. La ANLA verifica que las vías se encuentren dentro del corredor licenciado, que no impliquen intervención adicional sobre las coberturas vegetales y que se cuente con las medidas de manejo aprobadas en el Plan de Manejo Ambiental. En los casos de aceptación, las vías suelen ubicarse en áreas previamente intervenidas o con coberturas de pastos y mosaicos de cultivos.

Ajustes construtivos en diseño de viaductos, puentes y obras hidráulicas

Esta es una de las categorías más recurrentes. Incluye la reubicación de pilas de puentes, ajustes en las dimensiones, cambios de tipología (como el reemplazo de un puente por un *box culvert*) y modificaciones del diseño geométrico de intersecciones. La ANLA prioriza que los ajustes se mantengan dentro del área de influencia del proyecto, que no alteren los permisos de ocupación de cauce vigentes y que no requieran nuevos aprovechamientos forestales.



Construcción de puentes de conexión y puentes vehiculares

Las concesionarias solicitan la construcción de nuevos puentes de conexión para mantener el acceso local y el flujo vehicular, generalmente en respuesta a demandas de las comunidades y los municipios. La ANLA autoriza estas solicitudes cuando las obras se ubican dentro del área licenciada y sus impactos están contemplados en el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) original.

Inclusión de puntos de acopio temporal y manejo de materiales

Las empresas solicitan habilitar nuevas áreas de acopio temporal para material de descapote y tuberías prefabricadas. La ANLA verifica que las áreas propuestas no se superpongan con rondas de protección de cuerpos de agua superficiales. Cuando esto ocurre, la autoridad niega la solicitud como cambio menor.

Aprovechamiento de residuos de construcción y demolición

En línea con la Estrategia Nacional de Economía Circular, las compañías solicitan el aprovechamiento de los residuos de construcción y demolición (RCD) provenientes de terceros para rellenos estructurales en terraplenes. La ANLA acepta estas solicitudes cuando se cumplen las disposiciones de las resoluciones 1257 de 2021 y 472 de 2017, y los RCD provienen de generadores registrados.

Realineamiento de vías y ajustes en trazado

Se solicita el realineamiento de tramos viales para evitar intervenciones en cuerpos de agua, zonas inestables o infraestructura existente. La ANLA autoriza estos ajustes cuando se reducen las áreas de intervención o se mantienen dentro de la franja del derecho de vía licenciado.

Cambios en el diseño de ventilación de túneles y construcción de galerías

En proyectos de túneles, las empresas solicitan modificaciones al sistema de ventilación (por ejemplo, de semitransversal a longitudinal) y la construcción de galerías peatonales de conexión, con el fin de mejorar la seguridad y reducir los índices de riesgo. La ANLA verifica que las obras no excedan los límites de infiltración autorizados y se ubiquen dentro del área de influencia del proyecto.

Operaciones portuarias y ajustes constructivos en muelles

En proyectos portuarios, las solicitudes incluyen la extensión de plataformas de muelle, la construcción de piñas de amarre, el rediseño de edificios administrativos y la autorización de nuevas operaciones de carga. La autoridad verifica que las actividades no alteren las evaluaciones hidrosedimentológicas ni generen impactos sobre ecosistemas sensibles como los manglares.

Factores de rechazo en las solicitudes analizadas

Tras realizar un análisis de más de 200 pronunciamientos, identificamos que los casos de rechazo o de solicitud de información adicional por parte de la autoridad comparten los siguientes factores y motivos para ordenar la modificación de la licencia ambiental.

Superposición con rondas de protección hídrica	Cuando las áreas propuestas para el cambio menor se superponen con rondas de protección de cuerpos de agua superficiales, la ANLA no autoriza la actividad como cambio menor.
Prohibición de evaluación hidráulica nueva en sede de cambio menor	Cuando la actividad propuesta exige la obtención de un nuevo permiso de ocupación de cauce o la modificación de las condiciones del permiso existente, y dicha intervención no fue presentada ni evaluada en el EIA original, la ANLA ordena la modificación de la licencia ambiental.
Intervención en áreas protegidas no sustraídas	Toda actividad que se superponga con un área perteneciente a una reserva forestal, parque natural u otra categoría de protección ambiental que no haya sido previamente sustraída en el acto administrativo de licenciamiento no puede tramitarse como cambio menor.
Extensión de la obra como cambio en la magnitud del impacto ambiental	El tránsito de una obra de carácter provisional a una de carácter permanente altera la persistencia del impacto ambiental, aun cuando la obra se ubique en el mismo sitio y cumpla la misma función. En consecuencia, constituye causal de modificación de la licencia ambiental y no puede tramitarse como cambio menor.
Afectación de individuos arbóreos no contemplados en el permiso de aprovechamiento forestal	Cuando la actividad implica la intervención de individuos arbóreos no contemplados en la licencia, la autoridad la rechaza por generar impactos adicionales y requerir la modificación del permiso de aprovechamiento forestal.
Insuficiencia de información técnica	La ANLA solicita información complementaria cuando la solicitud carece de precisión técnica o no incluye modelaciones hidráulicas, análisis geotécnicos o información cartográfica georreferenciada suficiente.
Actividades fuera del corredor o área licenciada	Cuando la ampliación o modificación se localiza por fuera del corredor licenciado, la actividad no se ajusta como un cambio menor y requiere la modificación de la licencia.

Holland & Knight puede ayudarle

Nuestro equipo cuenta con experiencia directa en:

Estructuración de solicitudes ante la ANLA.
Preparamos solicitudes con el sustento técnico, ambiental y jurídico que maximiza la probabilidad de obtener un pronunciamiento favorable, asegurando que cada solicitud cumpla rigurosamente con las condiciones del artículo 2.2.2.6.1.1 del Decreto 1076 de 2015.

Análisis preventivo de viabilidad.
Antes de presentar la solicitud, evaluamos si la actividad propuesta reúne las condiciones para ser tramitada como cambio menor, evitando rechazos y requerimientos de información adicional que puedan generar demoras operativas.

Asesoría integral en licenciamiento ambiental.
Acompañamos a concesionarias viales, operadores portuarios, constructoras de infraestructura y entidades públicas en todos los trámites ante la ANLA, incluyendo las modificaciones de licencias ambientales cuando el cambio menor no resulta viable.

Monitoreo regulatorio continuo.
Hacemos seguimiento a la evolución de los criterios de la ANLA y las actualizaciones normativas, de forma que nuestros clientes cuenten siempre con información actualizada para la toma de decisiones.

¿Por qué contar con asesoría especializada?

El trámite de cambio menor es una herramienta estratégica que permite implementar ajustes operativos sin incurrir en los tiempos y costos asociados con una modificación de licencia ambiental. Sin embargo, su éxito depende de la calidad técnica de la solicitud y del conocimiento profundo de los criterios de evaluación de la autoridad.

Nuestro análisis de los pronunciamientos del Grupo de Infraestructura de la ANLA nos permite identificar con precisión:

- los factores determinantes de aprobación y rechazo por parte de la autoridad
- los tipos de información y sustento técnico que la ANLA exige en cada categoría de actividad
- las tendencias más recientes en la evaluación de cambios menores, incluyendo criterios emergentes como el aprovechamiento de los RCD en el marco de la economía circular

Para más información, contacte a los autores.

Contáctenos



José V. Zapata
Socio | Bogotá
+57.601.745.5940
jose.zapata@hklaw.com



María Camila Aponte
Senior Counsel | Bogotá
+57.601.742.4005
maria.aponte@hklaw.com



Janine Andrea Acosta
Asociada | Bogotá
+57.601.745.5935
janine.acosta@hklaw.com



Daniela Hernández Oviedo
Asociada | Bogotá
+57.601.742.1037
daniela.hernandez@hklaw.com



Juanita Rodríguez
Asociada | Bogotá
+57.601.745.5931
juanita.rodriguez@hklaw.com



Maria José Durán
Law Clerk | Bogotá
+57.601.742.0769
mariajose.duranhenao@hklaw.com

Holland & Knight

www.hklaw.com

Copyright © 2026 Holland & Knight LLP. All Rights Reserved.